



使命重在担当 奋斗创造未来 以中国式现代化全面推进强国建设民族复兴伟业

——李强总理所作政府工作报告概览

2024

过去一年全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐

以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

经济总体回升向好

国内生产总值超过126万亿元,增长5.2%,增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人,城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

现代化产业体系建设取得重要进展

国产大飞机C919投入商业运营,国产大型邮轮成功建造,新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

科技创新实现新的突破

航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展,人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。

改革开放向纵深推进

新一轮机构改革中央层面基本完成,地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

安全发展基础巩固夯实

粮食产量1.39万亿斤,再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力增强。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施体系建设不断加强。

生态环境质量稳中改善

主要污染物排放量继续下降,地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机容量历史性超过火电,全年新增装机超过全球一半。

民生保障有力有效

居民人均可支配收入增长6.1%。脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给,惠及上千万家庭。

2024

把各方面干事创业的积极性充分调动起来 推动经济持续向好、行稳致远

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

今年经济社会发展政策取向 坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

积极的财政政策要适度加力、提质增效

赤字率拟按3%安排,赤字规模4.06万亿元,比上年年初预算增加1800亿元。预计今年财政收入继续恢复增长,加上调入资金等,一般公共预算支出规模28.5万亿元,比上年增长1.1万亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元,比上年增长1000亿元。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障,今年先发行1万亿元。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效

保持流动性合理充裕,促进社会综合融资成本稳中有降。增强资本市场内在稳定性,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

增强宏观政策取向一致性

围绕发展大局,加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力。实施政策要强化协同联动,放大组合效应。研究储备政策要增强前瞻性,丰富工具箱。精准做好政策宣传解读。

今年发展主要预期目标

国内生产总值增长5%左右

城镇新增就业1200万人以上

城镇调查失业率5.5%左右

居民消费价格涨幅3%左右

居民收入增长和经济增长同步

粮食产量1.3万亿斤以上

单位国内生产总值能耗降低2.5%左右

生态环境质量持续改善

国际收支保持基本平衡

2024年政府工作任务

1 大力推进现代化产业体系建设 加快发展新质生产力

推动产业链供应链优化升级

实施制造业重点产业链高质量发展行动。实施制造业技术改造升级工程。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。

积极培育新兴产业和未来产业

实施产业创新工程。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势,加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展。开辟量子技术、生命科学等新赛道。

深入推进数字经济创新发展

积极推进数字产业化、产业数字化,促进数字技术和实体经济深度融合。开展“人工智能+”行动,打造具有国际竞争力的数字产业集群。加快工业互联网规模化应用。加快形成全国一体化算力体系。

3 着力扩大国内需求 推动经济实现良性循环

促进消费稳定增长

实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策,积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。鼓励和推动消费品以旧换新。

积极扩大有效投资

发挥好政府投资的带动放大效应。今年中央预算内投资拟安排7000亿元。深化投资审批制度改革。鼓励民间资本参与重大项目建设。

5 扩大高水平对外开放 促进互利共赢

推动外贸质升量稳

加强进出口信贷和出口信保支持。促进跨境电商等新业态健康发展。积极扩大优质产品进口。全面实施跨境服务贸易负面清单。加快内外贸一体化发展。

加大吸引外资力度

全面取消制造业领域外资准入限制措施,放宽电信、医疗等服务业市场准入。落实好外资企业国民待遇。加强外商投资服务保障,打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度。深入实施自贸试验区提升战略。

推动高质量共建“一带一路”走深走实

抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。稳步推进重大项目合作。加快建设西部陆海新通道。

深化多双边和区域经济合作

推动落实已生效自贸协定,与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定。推进中国-东盟自贸区3.0版谈判,推动加入《数字经济伙伴关系协定》(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)。全面深入参与世贸组织改革。

7 坚持不懈抓好“三农”工作 扎实推进乡村全面振兴

加强粮食和重要农产品稳产保供

稳定粮食播种面积。健全种粮农民收益保障机制。完善主产区利益补偿机制。发展现代设施农业。加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度。完善耕地占补平衡制度。

毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果

加强防止返贫监测和帮扶工作。支持脱贫地区发展特色产业。深化东西部协作和定点帮扶。建立健全农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

稳步推进农村改革发展

深化农村土地制度改革,启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革。壮大乡村富民产业。深入实施乡村建设行动。

9 加强生态文明建设 推进绿色低碳发展

推动生态环境综合治理

深入实施空气质量持续改善行动计划。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。持续推进长江十年禁渔。

大力发展绿色低碳经济

落实全面节约战略。加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区,打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和

扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力,建立健全温室气体排放总量控制体系,控制化石能源消费,加快建设新型能源体系。

稳步推进农村改革发展

深化农村土地制度改革,启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革。壮大乡村富民产业。深入实施乡村建设行动。

切实保障和改善民生 加强和创新社会治理

多措并举稳就业促增收

加强财政、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策。强化促进青年就业政策举措。扎实做好退役军人、农民工等群体就业工作,加强对残疾人等就业困难人员帮扶。

提高医疗卫生服务能力

继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高30元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医保跨省直接结算。深化公立医院改革。着眼推进分级诊疗。

加强社会保障和服务

实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基础养老金最低标准提高20元,继续提高退休人员基本养老金。完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度。做好退役军人服务保障。加大农村养老服务补短板力度。

丰富人民群众精神文化生活

深入学习贯彻习近平文化思想,广泛践行社会主义核心价值观。深入实施国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理体系,创新实施文化惠民工程。

维护国家和社会稳定

贯彻总体国家安全观,加强国家安体系和能力建设。推动治理模式向事前预防转型。增强应急处置能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,坚决遏制重特大事故发生。完善社会治理体系。强化社会治安防控,推进扫黑除恶常态化。

2 深入实施科教兴国战略 强化高质量发展的基础支撑

加强高质量教育体系建设

制定实施教育强国建设规划纲要。推进大中小学思想政治教育一体化建设。改善农村寄宿制学校办学条件,持续深化“双减”,推动学前教育普惠发展,加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。

加快推动高水平科技自立自强

强化基础研究系统布局,长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点领域,增强原始创新能力。部署实施一批重大科技项目。推进关键核心技术协同攻关,加强颠覆性技术和前沿技术研究。完善国家实验室运行管理机制。推进共性技术平台、中试验证平台建设。

全方位培养用好人才

实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。完善按创新人才发现和培养机制,建设基础研究人才培养平台。畅通国际人才流动渠道。加快建立以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系。

4 坚定不移深化改革 增强发展内生动力

激发各类经营主体活力

要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制。完善中国特色现代企业制度。深入实施国有企业改革深化提升行动。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措。

加快全国统一大市场建设

制定全国统一大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。出台公平竞争审查行政法规。

推进财税金融等领域改革

建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区。谋划新一轮财税体制改革。深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革。

6 更好统筹发展和安全 有效防范化解重点领域风险

稳妥有序处置风险隐患

完善重大风险处置统筹协调机制。优化房地产政策。统筹好地方债务风险化解和稳定发展。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。

健全风险防控长效机制

加快构建房地产发展新模式。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。健全金融监管体制。

加强重点领域安全能力建设

完善粮食生产收储加工体系。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障。加快构建大国储备体系。提升网络、数据等安全保障能力。

8 推动城乡融合和区域协调发展 大力优化经济布局

积极推进新型城镇化

深入实施新型城镇化战略行动,形成城乡融合发展新格局。深化户籍制度改革,完善“人地钱”挂钩政策。培育发展县域经济。注重以城市群、都市圈为依托,促进大中小城市协调发展。稳步实施城市更新行动。

提高区域协调发展水平

深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展带动作用。抓好标志性项目在雄安新区落地建设。持续推进长江经济带高质量发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展。大力发展海洋经济,建设海洋强国。